



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

人才發展委員會  
《人才引進制度》介紹會  
會議紀錄

日期：2021年11月3日（星期三）

時間：上午11時

地點：人才發展委員會秘書處會議室

出席者：

委員：	葉一新	張曙光
	張作文	蘇輝道
	黃竹君	林子賢
	黃志雄	劉本立
	鄭洪光	余成斌
	馮家輝	
秘書長：	周昶行	

（出席者簽到表詳見附件）

一、“人才引進制度”介紹

1. 由周昶行秘書長簡介是次會議的目的及工作進度。
2. 由秘書處吳靜茹高級技術員介紹“人才引進制度”公開諮詢的內容。

（會議文件詳見附件）

二、就“人才引進制度”進行討論



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

1. 鄭洪光委員：在澳門發展的重要時期，人才引進和培養都是非常重要的。我有三個問題：第一個問題：近年人口快速增加，高端人才和專業技術人才的比例較高，故人才引進中需要考慮人口規劃，配合人口政策；第二個問題：諮詢文本中提及優先發展四大產業和引進三類人才，需要考慮和琴澳合作區政策的配合問題；第三個問題：就評審項目和機制，社會上會有不同聲音，因此，諮詢過程中需做好相關解說和平衡，尤其需要聽取青少年的聲音，建議可透過專家、學者和機構宣傳人才引進的重要性和好處。
2. 周昶行秘書長：就人口規劃與人才政策如何與時並進的問題，人才引進制度設有配額，並每年隨人口和產業增長而適度調整。第一年的配額將以科學方法計算。不會以填滿配額為目標，考核申請人會嚴格把關，真正引進高端的人才，因此，對於年輕人就業不會有直接負面影響。高端人才的引入可以建立新的產業，並為年青人創造新的工作職位。橫琴會是重要的考慮因素，因橫琴佔地面積是澳門的3倍，但人口只是澳門的1/6，故橫琴的發展空間很大，未來發展產業的地方主要會在橫琴，引入的人才主要會在橫琴工作及生活，對澳門的公共設施和服務不會造成很大影響。
3. 馮家輝委員：引進人才的同時，需考慮如何培養澳門人從事該四個產業，但諮詢文本內未見有相關措施，政府有責任培養澳門人參與該四個產業，共同發展。就剛才秘書長提到，引進高端人才和優秀人才將為澳門創造職位，這方面需要有數據及職位等資料以讓澳門人安心。就引進“高級專業人才”方面，市民會有一定看法：“高級專業人才”與現時本澳的“專業外僱”有何區別？為甚麼



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

給予他們身份證？就年齡要求方面，21 歲也算是“高級專業人才”並不合理，因為他們正就讀大學，沒有工作經驗。文本中提及“首階段”引進的四個產業，市民會猜測“下一階段”會引入甚麼產業，會否開放博彩業等產業？這方面需要做好解說。另外，人才引進制度的重點是希望澳門居民可以得到更好的發展機遇，如何透過該制度讓澳門居民有向上流動的機會，這方面也需要做好解說。

4. 周昶行秘書長：引進高端人才的目的之一是能帶教澳門人。高端人才在本地創業及建立產業，必然需要招聘及開放就業機會給本地人，相信本地大學生或畢業生會是這方面重要的人力資源來源。引進高端人才不但可帶教並提高本地人才素質，同時也提供進入產業的機會給本地人。待人才落地後，才能有效收集有關的產業及職業數據，未來會做好這方面的工作，發佈相關統計及分析。預計高級專業人才的引入會是爭議性最大，但綜觀本澳，四大產業皆是新產業，現有的本澳人才較難滿足形成產業規模的數量，因此引入人才有其必要性。
5. 馮家輝委員：21 歲的從業人員，在經驗及社會閱歷上難免有所爭議，他們是否需要澳門身份證才可在本地從事相關專業？還是對本澳的未來發展有憧憬才選擇落戶澳門？21 歲的年齡規範，難免令人對制度的重點失焦，尤其是澳門大學生對這方面一定會有質疑。
6. 周昶行秘書長：“21 歲”只是“高端專業人才”中年齡計分的基本門檻。在制度的計分表中，“高端專業人才”還涉及學歷、工作經驗、



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

專業認證、個人成就、來澳發展計劃等各個計分項，因此資質平庸的人士要滿足人才引進條件的機率極低。這個年齡設定主要適用於特殊的案例，如成就傑出的天才鋼琴家等。

7. **黃志雄委員：**對於本地稀缺人才，賦予居留權是合理的，相信《人才引進制度》的把關能篩選出真正適合本澳經濟適度多元發展的人才。參考其他地區的人才引進政策，吸引因素和條件普遍比澳門多，故人才不只有澳門一個選擇。澳門本地人口和人才基數都較低，引入外來人才並形成產業後，才可起到帶教作用，繼而培育本澳人才。澳門居民保護意識強，需要加強並適應競爭環境。
8. **黃竹君委員：**《人才引進制度》文本中不需要提及“其他國籍”這一項。在評分表中，關於“家團”因素的計算，為何兒女數目更多的申請人得分更高？另外，秘書長提及“四大產業是較新產業”，“文化體育產業”事實上不算新型產業，不過其中有些項目較新，可調整說法。另外，在實行制度的策略上，如何能成功地吸引人才？制度推出後，如何應對某些項目缺乏參與人的問題？特區政府會否同步推出配套措施，例如參照鄰近城市的政策，提供住屋補貼等？
9. **周昶行秘書長：**公開諮詢後，法律和制度都會對細則進行一定的調整，有關“其他國籍”及“文化體育產業”的說法亦會作出修改。關於“家團”的評分，主要考慮到澳門的人口出生率較低，如果外來人才可以帶動本澳人口年輕化，可適當的加分。關於人才引進制度的吸引力，澳門自身具備一定優勢，如公司稅和職業稅低，對於職業人士有吸引力；澳門醫療水平有保證，澳門居民的健康水平在國際排名是位居前列；澳門的基礎教育質素有數據和排名支撐，對有子女



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

的人才也有吸引力。關於內地的各項配套措施，尤其房屋相關方面，已經出現不少剎停的狀況。如制度推出後申請狀況不理想，會考慮主動接觸一些有潛力的產業人才。

10.張曙光委員：對人才引進的定位和描述還不夠清晰，例如“傑出”、“優秀”、“高端”等用詞較為模糊。在描述“高級專業人才”時，又提及“高端”和“緊缺”這些字眼，這些字眼在概念上是有區別的。例如“專業”通常較針對研發方向，而不僅是普通技術人才；如果是技術型人才，澳門是不需要利用公共資源去引進的。PPT 中用“餅狀圖”來展示不夠準確，三類專項計劃中，“傑出人才”對提升澳門知名度有幫助，但數量較少，對於產業多元化實際幫助不大；“領軍人才”能帶動產業發展，但數目應不會太多。最後一點建議，任何國家的人才引進制度，都是在重要發展時期的重點政策和特別安排，並不會永久執行，因此建議澳門的人才引進制度也設有“退出機制”，令社會各界更清晰。

11.周昶行秘書長：關於“領軍人才”，舉例的話，就是對建立產業有影響力的領導型人物，如大型企業的總裁這一類；而“高級專業人才”，主要是在這些企業中就職的高級管理人員和其他管理人員，需要參與日常企業運作。諮詢文本中對產業崗位和工作性質未去到精準的程度，是希望未來制定政策時留有一些解釋空間。例如，同一產業中不同產業鏈的人才，如出現了一些成功進入的例子，應可產生“協同效應”，這些產業鏈涉及的崗位目前未必能在文本中全數羅列。關於退場機制暫時未有提出，因為產業發展仍處於早期階段，現在提出退場機制未必合適；如產業發展成熟的話，相應產業的人



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

才引進配額也會作出調整。

12. 余成斌委員：對於人才引進，人才大都考慮有否配套政策及人才在琴澳深度合作區的未來發展前景，現階段文本中這方面的內容欠奉，可考慮在公開諮詢會上作出解釋，亦建議在文本內的“續期評估”及“機制審視”中，深化這方面訊息(如何為澳門帶來貢獻、創造了多少本地就業機會等)，令公眾能對整個制度有更全面資訊及藍圖。關於高新科技產業的發展，目前人才引進是面向較專業人士，確實工程核心團隊很重要，但支撐型和技術型的人才也是產業需要的，也包括一些融資、跨境金融、企業上市等方面的人才，產業的發展往往涉及和需要一些跨領域的人才，這類人才該如何定義及定位？關於集成電路方面的人才，有提及“集成電路、芯片研發製造”人才，相信這類型人士除了在澳門本地發展，未來在橫琴發展潛力將會更大、資源亦會更多，相信這方面的資訊可以考慮作加強。這類人才對於“專利”、“研發產品”方面的評分，比起“論文和著作”更加重要，應當成更重要的考慮因素。
13. 周昶行秘書長：文本中未有太着墨“橫琴”的發展，主要原因是深度合作區的法律體系仍在完善中。《人才引進制度》推出後，如相關政策已明確，會在網站上呈現。
14. 秘書處林雁玲高級技術員：關於制度的配套政策，特區政府亦有推出，例如中醫產業的藥物監管方面，已對某類範疇或領域提出免稅和優惠政策。在澳門的“二·五”規劃中，也有專項計劃針對企業的補助和資助，鼓勵企業進行產業升級或轉型，助力產業的健康發展，未來預計將會有更多相關政策推出。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

- 15.周昶行秘書長：對於“專利”、“研發產品”方面的成果確實很重要，諮詢文本中亦有呈現。
- 16.張作文委員：對於“人才引進”的議題，之前已做過很多有關的研究，亦有參照鄰近地區的引進人才情況進行對比及分析，故社會普遍對為何引進人才已有基本共識。目前也已明確優先引進四大產業的人才，以配合本澳適度多元的發展。而不同產業發展需要不同類型的人才，因此計分標準和考慮因素需要作出多方面的考量，不能只側重某一個評分項目。例如，對於“四大產業人才”中可用“基本分+其他分”的形式來呈現。目前諮詢文本中只提“四大產業”，可考慮在描述中加上“等”這個字眼，留出一些解釋空間，給予適當的彈性。
- 17.周昶行秘書長：目前的計分表基本已和張委員描述的接近，對不同類型人才的評分標準作出區分，目的是為了促進澳門經濟適度多元發展。關於“年齡”、“學歷”、“工作經驗”、“個人成就”及“來澳發展計劃”的計分標準有明確要求，可令申請條款更清晰，令大多數澳門市民信服。委員會秘書處會積極配合《人才引進制度》的各項工作，尤其對於真正澳門缺乏的領軍人物，若他們提出需求，必然會積極並主動了解他們所需，非但接受特殊類型的領軍人物，亦鼓勵這類人才申請《人才引進制度》的各項計劃，務求可以吸納更多適合本澳發展的人才服務澳門。
- 18.林子賢委員：認同《人才引進制度》的總體方向，希望在公開諮詢的講解要對公眾具備同理心，以照顧本地人才優先，引進人才作為



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

輔助。個人同意澳門產業發展需要引進人才，相信澳門市民亦不反對，因此諮詢過程中要避免引起澳門市民不必要的反感。相信公開諮詢時，大多數市民都會關心本地市民的就業方向，引進的人才如何能帶動經濟發展，創造就業機會，配額也是公眾關心的議題，建議需掌握更多有關四大產業方面的數據及科學分析，以及後續有否相對應的配套或政策傾斜。另外，吸引資方投資也是重點考慮方向，產業發展以資金行先，長遠亦需要考慮照顧本地人的需要，同時做好引進人才的工作。要確保人才引進的成效，需要對四大產業的規模、經濟貢獻等方面做好評估、規劃、落地等措施，才能更好地了解僱用人數、引進人才數額的設置。

19. 周昶行秘書長：澳大、科大也有大健康、中醫藥、微電子等學科。澳門有在進行四大產業的人才培養，但澳門人口基數不足以支撐產業發展的缺口，尤其澳門未來打算發展四大產業，對於本澳稀缺人才，適當的引入是必須的。至於具體額度，會根據人才對澳的潛在貢獻、產業發展規模、行業人才需求、引進人才比例等因素進行分析，未來亦會隨着產業發展適時作出調整。
20. 黃竹君委員：關於人才引進額度，可以參考在本地或外地就讀、但沒有留澳工作的大學生數據，每年澳門亦有相當部分的這類人士流失，相信可成為計算額度時的一個參考指標。
21. 蘇輝道委員：每個國家或地區都需要不同類型的人才進行建設，澳門亦不例外，認同《人才引進制度》的整體方向，但需要考慮培養好本地人士和學生，同時亦提供良好的待遇及環境以吸引外地人。





澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

22. 周昶行秘書長：引入澳門的人才，除了主要考慮他們帶來的產業及經濟發展外，也會考慮他們對本地人才的帶教作用。在人才建立產業之後，會聘請本地人士或是回流澳門的人士，提高本澳業界的整體水平。另外，“高級專業人才”中也包括專科醫生、大學教授和飛機師等，這些職位的人士在從業中也會帶教更多的行業人才。
23. 蘇輝道委員：人才去某個地方生活，會考慮待遇方面，例如薪酬和生活條件，但除此以外，還要考慮其他可以吸引他們的因素和優勢。
24. 周昶行秘書長：成功申請計劃人士會獲特別／一般居留許可，可以自由地就業和生活。而澳門本身具備一定優勢，例如治安條件、醫療水平、多元文化、一國兩制，也有比較完善的教育制度，這些條件對人才是有吸引力的，尤其是對創業人士或就業人士，低稅制也很有優勢，制度亦歡迎國際人才提交申請。
25. 余成斌委員：澳門確實有不少優勢，但人才選擇落地也會看實際的政策，例如房屋政策、教育政策等。對於一些曾經在澳門接受教育的外地大學生或畢業生，當中不少具有潛質亦相當優秀的人士，他們相對較熟悉澳門，或許會更加用心發展澳門，這類的經歷可以考慮作為“加分項”。
26. 周昶行秘書長：對於曾在澳門就讀的外地大學生或畢業生，如讓他們和各類產業領軍人才申請同樣的制度，這樣的競爭似乎並不公平。對於當中優秀的大學生或畢業生，未來傾向考慮制定專項或特定的計劃供他們申請。



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

27.劉本立委員：澳門發展的短板是人才問題，目前也已經制定了重點發展四大產業的方向，澳門和橫琴在這方面是相同的。而澳門要經濟適度多元發展，需要人才的配合。一個國家或地區的產業結構調整，人才政策對其至關重要。澳門雖有其政策上的吸引力，但不宜過分放大，尤其對於產業發展，當中亦涉及投資環境、產業政策、創投服務、融資金融服務等方面是否能夠配合，有很多方面的考量。另外，公開諮詢中需要應對的問題很複雜，尤其輿情方面，需小心處理，特別在目前澳門經濟和就業環境的情況下，要對公眾、社會方面保持高敏感度，以免制度的原意最後被扭曲。

28.周昶行秘書長：多謝各位委員的意見及建議，委員會秘書處的同事會把是次會議的資料整理及歸納，用於優化《人才引進制度》。

三、會議結束時間：下午1時08分

簽署確認：

秘書長：\_\_\_\_\_ 

周昶行

—完—



澳門特別行政區政府  
Governo da Região Administrativa Especial de Macau  
人才發展委員會  
Comissão de Desenvolvimento de Talentos

人才發展委員會  
《人才引進制度》介紹會  
出席表

日期：2021年11月3日（星期三）  
時間：上午11:00  
地點：人才發展委員會秘書處會議室

姓名	簽名
葉一新	葉一新
張作文	
黃竹君	
黃志雄	
鄭洪光 ✓	鄭洪光
馮家輝 ✓	馮家輝
張曙光 ✓	張曙光
蘇輝道 ✓	蘇輝道
林子賢 ✓	林子賢
劉本立 ✓	劉本立
余成斌 ✓	余成斌
周昶行（秘書長）	周昶行